

Обзор выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в ГБУ ЦБС, ГБУ ДО ДЮСШ, ГБУ «Бассейн «Орион», ГБУ СОК «Байконур», ГБУ ГДК (далее – обзор)

Прокуратурой комплекса «Байконур» с участием отдела по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур проведена проверка исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях, подведомственных Управлению культуры, молодежной политике, туризма и спорта администрации города Байконур: ГБУ ЦБС, ГБУ ДО ДЮСШ, ГБУ «Бассейн «Орион», ГБУ СОК «Байконур», ГБУ ГДК.

По результатам проверки в деятельности указанных учреждений выявлены нарушения исполнения законодательства о противодействии коррупции, в том числе статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями) (далее – статья 13.3).

Статьей 13.3 установлено, что все организации обязаны принимать меры по **предупреждению** коррупции.

Меры по **предупреждению** коррупции могут включать:

определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

сотрудничество организации с правоохранительными органами;

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов (*может прописываться в антикоррупционной политике организации и отдельных правовых актах*).

Для реализации статьи 13.3 Минтрудом России разработаны и опубликованы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (по исполнению статьи 13.3). Пунктом 3 раздела IV указанных Методических рекомендаций предусмотрено осуществление в учреждении оценки коррупционных рисков, которую рекомендуется проводить как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

(Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями), Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (по исполнению статьи 13.3) размещены на официальном сайте администрации города Байконур).

Типичные нарушения исполнения требований законодательства о противодействии коррупции, выявленные в ходе проверки:

не определено приказом руководителя учреждения подразделение или должностное лицо, ответственное за **профилактику коррупционных и иных правонарушений**;

не разработаны и не внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения, не проведена оценка коррупционных рисков;

не принят кодекс этики и служебного поведения работников учреждения;

не утверждена антикоррупционная политика учреждения (*в одном учреждении*);

не размещена информация по предупреждению коррупции на сайтах учреждений.

При проверке исполнения планов по предупреждению коррупции на 2016-2017 гг. в учреждениях одним учреждением представлен План мероприятий по **противодействию** коррупции на 2016-2017 гг., который установленным порядком был не утвержден и каких-либо реквизитов документа не имел, а документы, подтверждающие выполнение предусмотренных указанным планом мероприятий, отсутствовали.

Другим учреждением представлен План, содержащий внутренние противоречия и несоответствие федеральным нормативным актам, в частности в Плане упоминались муниципальные закупки, муниципальное имущество, муниципальное задание и муниципальные услуги, что в отношении государственного учреждения недопустимо.

Также выявлены факты формального исполнения принятых Планов по предупреждению коррупции в учреждениях.

Необходимо отметить, что формальный подход к исполнению требований приводит к формальному контролю за результатом принимаемых мер и ложным выводам, позволяющим переоценивать уровень улучшения ситуации, а все это снижает эффективность проводимой работы.

*Пунктом 1.7. Плана противодействия коррупции в городе Байконур на 2016-2017 гг., утвержденного постановлением Главы администрации г. Байконур от 22 августа 2016 года № 235 (далее – План), подведомственным администрации города Байконур предприятиям и учреждениям было предписано в срок до 01 сентября 2016 года реализовать требования ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», разработать планы **предупреждения** коррупции на 2016-2017 гг., своевременно вносить в них изменения. План был доведен до исполнителей установленным порядком и размещен на официальном сайте администрации города Байконур.*

В одном учреждении был установлен факт конфликта интересов: в непосредственном подчинении главного бухгалтера учреждения в должности бухгалтера работала ее дочь. При этом ни руководством учреждения, ни данными работниками меры по предотвращению и урегулированию указанного конфликта интересов на протяжении длительного периода времени не

предпринимались, что создавало условия для совершения коррупционных правонарушений в учреждении, при этом в принятых документах учреждением указано, что конфликт интересов образует, в том числе, ситуация, когда работник участвует в принятии кадровых решений в отношении лиц, являющихся родственниками.

При подготовке локальных правовых актов в сфере **предупреждения** коррупции выявлены факты выхода за пределы предоставленных полномочий, в правовых актах учреждений употреблялось значение **противодействие** коррупции, а не **предупреждение** коррупции, что расценивается как выход за пределы предоставленных полномочий (*во всех учреждениях*), *статьей 13.3* установлено, что все организации обязаны принимать меры по **предупреждению** коррупции, в связи с чем прокурором было опротестовано 14 правовых актов учреждений: «Об утверждении Положения о мерах по предупреждению и **противодействию** коррупции»; «О создании комиссии по **противодействию** коррупции»; «Об утверждении состава комиссии о **противодействии** коррупции»; «О назначении ответственного...» по тексту приказа ответственному лицу вменялось осуществление **противодействия** коррупции.

Изучалось исполнение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»; постановления Главы администрации г. Байконур от 09 апреля 2012 года № 58 «О перечне должностей муниципальной службы, предусмотренном статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

*(часть 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: «Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в **части 1** настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, **перечень** которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в **порядке**, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (в ред. Федерального **закона** от 21.11.2011 № 329-ФЗ)».*

В ходе изучения причин и условий, послуживших нарушению требований законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях, подведомственных УКМПТиС, выявлены причины в организации служебной деятельности организационно-распорядительного характера, со стороны руководителей проверяемых государственных учреждений, подведомственных УКМПТиС, ослаблен учет и контроль за деятельностью подчиненных работников во вверенных учреждениях, в том числе за работниками

(специалистами, юристами) которые исполняют обязанности по подготовке документов, локальных правовых актов по предупреждению коррупции, что привело к подготовке, утверждению и использованию документов и локальных правовых актов с нарушениями требований действующего законодательства.

По результатам проведенной проверки издано распоряжение Главы администрации города Байконур с требованием:

принять незамедлительные меры к устранению и недопущению впредь нарушений исполнения законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях, подведомственных УКМПТиС, привлечь виновных в допущенных нарушениях должностных лиц к дисциплинарной ответственности;

усилить контроль за исполнительской дисциплиной во вверенных учреждениях и другие меры.

Отдел по взаимодействию
с правоохранительными органами, профилактике
коррупционных и иных правонарушений
администрации города Байконур